



Szám: 01/ 51-183 / 2023.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2023. szeptember 28-i soros ülésére

Tárgy: A Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

Előterjesztő: Dr. Percze Tünde jegyző

Előterjesztést készítette: Dr. Percze Tünde jegyző

Tárgyalás: nyilvános ülés

zárt ülés

Elfogadás: egyszerű többség

minősített többség

Véleményezi: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Szociális Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal alapjait Aszófő, Balatonakali, Balatonudvari, Örvényes és Tihany önkormányzata által 2021. december 17-én aláírt megállapodása rakta le, a végleges együttműködési megállapodás 2013. október 1. napjától lépett hatályba.

A társult hivatal szervezeti és működési szabályzata (továbbiakban: SZMSZ) 2013. szeptember 30-ai keltezésű.

A társulás jogi háttérét azon jogszabályi rendelkezés alapozta meg, hogy a kevesebb, mint 2.000 lakosú községek esetében nem lehet fenntartani önálló önkormányzati hivatalt.

Sajnos a mindennapi munkában mai napig kiütközik és megoldhatatlan helyzeteket teremt az a tény, hogy a jogszabályi előírás kizárólag az állandó lakosság alapján kategorizál, nem „feladatalapú”, semmilyen formában nem veszi figyelembe a településtől elvárt igazgatási szolgáltatás munkamennyiségét.

Különösen sújtja ez a Balaton parti településeket, hiszen a helyi közigazgatást, annak szolgáltatásait azon ingatlanok, ingatlantulajdonosok esetében is biztosítani kell, akik nem rendelkeznek az adott településen lakcímmel vagy csak tartózkodási hellyel, de azon nagyszámú turista, vendég, nyaraló igényeit is ki kell elégíteni, akik alkalmoszerűen vagy időszakosan tartózkodnak a településen.

Tihany különösen nehéz helyzetben van, mert az ügyek száma és specialitása – ezt már többször jeleztem – egy kisvárosi településsel vetekszik.

Az önállóságát egyik önkormányzat sem szívesen adta fel, így 10 évvel ezelőtt olyan egyezséggel jött létre a társulás, melyben garanciát kaptak a települések, hogy a székhely mellett mindenhol működik majd kirendeltség. Közös hivatalunk tehát mindezen felül abban a speciális helyzetben van, hogy igazából csak a nevében lett közös és a jegyzői felelősségben, de azon túl mindenhol megmaradt a „hivatal”, mindenhol kirendeltség működik, melynek létszáma 2 (1) -5 főig terjed.

A több ezer hatósági feladat- és hatáskör, a települések üzemeltetése, a nagyszámú pályázat, a több tízezer adóalany, az informatikai szakrendszerek kötelező bevezetése és alkalmazása, ezek dupla-tripla mértékű időigényessége, az eljárási szabályok bonyolultsága, a napi szinten változó jogszabályi környezet stb-stb. ma már olyan elvárásokat támaszt, amit ilyen létszámú kirendeltségeken - minden tekintetben szakmailag megalapozottan, időben elvégezni – nyugodt szívvel ki merem jelteni: lehetetlen feladat.

Ezt a hivatali beszámolók kapcsán korábban is többször jeleztem, de a jogszabályi környezetet változtatni nem tudunk és miután a TKÖH SZMSZ-e ill. annak minden módosítása csak és kizárólag az 5 település jóváhagyásával lép hatályba, így a jelenlegi helyzeten sem jómaga, sem önállóan, a többitől függetlenül egyetlen település sem tud változtatni.

Ráadásul az elmúlt években a közszolgálat egyre inkább nem vonzó terület sem a munka sem annak anyagi ellentételezése okán, így sajnos 3,5 év alatt több tucat kolléga váltott, mondott fel, mely váltások tovább nehezítik a napi feladatellátás.

Jegyzői kinevezésem elején jeleztem, hogy a hivatal szervezeti struktúrája szakmailag nem szerencsés, érződött a csoportvezetői szint hiánya. Sajnos a covid-helyzet sok mindent felülírt, ezen felül tekintettel kellett lennem az önkormányzat pénzügyi helyzetére is.

Fontosabbnak tartottam első körben az itt dolgozók megtartását, bérfejlesztését, az irattár rendezését, mint a szervezeti struktúra átalakítást. Az Áht előírásainak teljesítése érdekében pénzügyi vezető, ezáltal a pénzügyi csoport már közel egy éve ebben a formában működik, bebizonyították az elmúlt hónapok ennek létjogosultságát és szükségességét.

A jelenlegi helyzet viszont felemás megoldás.

Szükség van további két csoportvezetőre a hatósági területen és a műszaki területen.

Ennek időszerűségét a távozásom most azért erősíti meg, mert bármennyire is szakmai tapasztalattal bír majd az új jegyző ahhoz, hogy átlássa 5 balatoni településen az ügyeket, ahhoz idő kell. Ráadásul jövő év elejétől már ketyegnek az EU parlamenti és helyhatósági választások határidős feladatai, ami a napi munkától nem kevés időt vesz majd el.

Jómagam naponta megtapasztalom mennyire zavaró és mennyire nem lehet elmélyülni előterjesztésekben, rendeletekben, időigényes feladatokban úgy, hogy egyik percben telefon cseng, a másik percben ügyfél jön, közben pedig 10 percenként kollégák valamit megbeszélni és a leggyakrabban valamit aláíratni. Annak érdekében, hogy haladjanak az ügyek sohasem korlátoztam a hozzám való bejutást. Csoportvezetők esetében a kiadmányozási jog rájuk telepíthető, ezáltal a jegyző tehermentesülhet. Erre, eben az időszakban és ebben a közös hivatalban óriási szükség van ahhoz, hogy a hivatal működőképes maradjon, el tudja látni feladatait, hogy a jegyző ne aprózódjon el, hanem ténylegesen tudja vezetni és irányítani az 5 helyszínes hivatalt.

A hivatal adottsága sem a legszerencsésebb az irányítási feladatokhoz, hiszen a jegyző az emeleten, míg a hivatal a földszinten.

Az 5 fős csoportok vezetőjének jóval egyszerűbb a szabadságok összehangolása, ütemezése, a helyettesítés megoldása, hiszen szűkebb területet kell áttekinteni, kevesebb ember munkáját felügyelni.

A tihanyi székhely létszámkerete 18 főben került megállapításra, melyből 1 fő létszám betöltetlen.

Ezen álláshely betöltésétől sokkal fontosabbnak tartom a két csoportvezetői megbízatást.

Jelen pillanatban a meglévő személyi állományból vannak megfelelő jelöltek.

Hatósági csoportvezető (jelenlegi hatósági ügyintéző) alá tartozna: (Összesen: 5 fő)

- 2 fő igazgatási, anyakönyvi ügyintéző
- 1 fő adóügyi ügyintéző
- 1 fő titkársági ügyintéző

Műszaki csoportvezető (jelenlegi beruházási ügyintéző) alá tartozna: (Összesen: 5 fő)

- 2 fő közterület-felügyelő (vagy 1 fő közterület-felügyelő és 1 fő településőr)
- 1 fő műszaki ügyintéző
- 1 fő hivatalsegéd

Állományon kívüli személy : főépítész

A megbízatás természetesen csoportvezetői pótlékkal, a másik oldalon pedig a nagyon fontos felelősséggel, számon kérhetőséggel járna.

Az elképzelést természetesen polgármesterrel egyeztettem, indokoltnak tartja az átalakítást.

A téma kapcsán szükséges megjegyezni, hogy az örvényesi kirendeltségen ez idáig dolgozó 1 fő felmondott, folyamatban van az állás pályáztatás. (A 2. álláshely bérének terhére Tihanyban van a feladatellátás: aljegyzői bérhozzájárulás, anyakönyvvezetői feladat, adóügyi feladatellátás és a teljes körű pénzügyi feladatellátás.)

A megállapodás alapján a hivatal köteles ellátni az ottani feladatokat, de az új kollégának be kell tanulni, átvenni a folyamatban lévő ügyeket, Örvényes költségvetése nem bír el további létszámot.

Az örvényesi polgármester úrral és képviselő-testülettel elvi egyezség született atekintetben, hogy a betanulás időszakában az új kolléga Tihanyban dolgozik, hogy legyen módja segítséget kérni és kapni, hozzátevé, hogy szakmailag teljesen indokolatlan ilyen feltételekkel a kirendeltség működtetése. Erre a későbbiekben vissza kell majd térni.

Az új jegyző 2024. január 1-től elvben munkába tud állni, így a két hónap elegendő lenne ahhoz, hogy a módosítással járó változások zökkenőmentesen működjenek a mindennapokban, ezért kérem és a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, és a határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT

Tihany Község Önkormányzat Képviselő-testületének/2023. (IX.28.) határozata

Tihany Község Önkormányzat Képviselő-testülete a jegyző előterjesztésében megtárgyalta a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal tihanyi székhelyének szervezeti átalakítására tett vezetői javaslatát.

A javaslatot szakmailag megalapozott és indokoltnak tartja, így támogatja 2023. október 1-től a székhely hivatal csoportokra történő szervezeti felosztását oly módon, hogy a meglévő pénzügyi csoport mellé hatósági csoport és a műszaki csoport kerüljön kialakításra és további 2 fő csoportvezetői megbízatást kapjon.

A vezetői megbízásokat a jelenlegi állományi létszámon belül kell biztosítani.

1./ A testület kéri a jegyzőt, hogy a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának fentiek szerinti módosítását készítse el és terjessze a következő testületi ülés elé és gondoskodjon annak társult önkormányzatok általi elfogadtatásáról is.

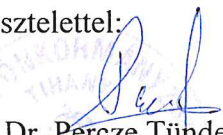
Határidő: 2023. október 31.

Felelős: jegyző

Kapja: Szabó Kálmán, falugondnok

Tihany, 2023. szeptember 22.

Tisztelettel:



Dr. Percze Tünde
jegyző

