



Szám: 01/ 1671-^{P4}.... / 2020.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2020. október 22-i rendes ülésére

Tárgy: Egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezése

Melléklet:

- rendelet tervezet
- hatásvizsgálati lap

Előterjesztő: Tósoki Imre polgármester

Ellenjegyezte: Dr. Percze Tünde jegyző

Előterjesztést készítette: Lohn Ágnes ügyintéző

Tárgyalás: nyilvános ülés

zárt ülés

Elfogadás: egyszerű többség

minősített többség

Véleményezi: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Szociális Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 21.§ (2) bekezdése a jegyző feladatkörébe sorolja a megalkotott önkormányzati rendeletek hatályosulásának figyelemmel kísérését.

Ugyanezen törvény 22.§-a pedig kimondja, hogy a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
- b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő
- c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
- d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
- e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító, jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Ezen törvényi rendelkezéseknek megfelelően szükségessé vált a jelenleg hatályban lévő önkormányzati rendeletek felülvizsgálata.

Ennek keretében megállapítottuk, hogy számos olyan rendelet van hatályban, amely tartalmilag elavult, szükségtelenné vált, vagy magasabb szintű jogszabály által már rendezett életviszonyokat szabályoz, esetleg az önkormányzat rendeletalkotási felhatalmazása megszűnt, ezáltal indokolt ezen rendeletek hatályon kívül helyezése:

1. Ivóvíz díjáról szóló 1/2004.(I.22.) rendelet:

Az Országgyűlés 2011. december 30-án elfogadta a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvényt (a továbbiakban: Vksztv.). A Vksztv. 93. §-a 2011. december 31. napjával megszüntette a települési önkormányzatok víz- és csatornadíj megállapítására vonatkozó árhatósági jogkörét, az árak megállapításáról szóló 1990. évi LXXXVII. törvény (a továbbiakban: Ártv.) módosításával. Fenti rendelkezések hatályon kívül helyezésével megszűnt a helyi önkormányzat felhatalmazása a vízközmű-szolgáltatás (ivóvíz-szolgáltatás) díjának meghatározására. Az Ártv. szerint 2013. január 1-től az ármegállapítás joga nem az önkormányzaté, hanem a víziközmű-szolgáltatóé, esetünkben a DRV Zrt-é.

2. Az ebtartásról szóló 16/2013.(X.10.) rendelet:

A kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010 (II. 26.) számú kormányrendelet (a továbbiakban: kormányrendelet) alkotmányellenessé teszi az önkormányzatok ebek tartására vonatkozó egyes rendelkezéseit.

A 146/2011. (XII. 2.) sz. AB határozat kimondja, hogy a kormányrendelet életbelépése óta a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő testületének biztosított jogalkotási tárgya.

Az önkormányzat nem szabhatja meg darabszámban a tartható kutyák számát, mert a kormányrendelet szerint a csoportos ebtartás feltétele, hogy kutyánként 6 négyzetméter terület jusson egy kutyára, továbbá a kutyákat úgy kell tartani, hogy az megfeleljen a rendeletben leírt követelményeknek, ami összefoglalja a felelős állattartás szabályait.

Az AB az önkormányzati rendeletek vonatkozásában tehát egyértelművé tette, hogy a kormányrendelet országos hatáskörű, azzal ellenkező tartalmú önkormányzati rendelet nem születhet.

3. A kerékbilincs alkalmazásáról szóló 5/2011.(IV.21.) rendelet

A kerékbilincs alkalmazásával és a járművek elszállításával kapcsolatos szabályokról szóló 143/1995. (XI. 30.) Korm. rendelet, illetve a kerékbilincs közterület-felügyelet általi alkalmazására, a járművek elszállítására, valamint a felmerült költségekre vonatkozó szabályokról szóló 55/2009. (X. 16.) IRM rendelet szabályozza a kerékbilincs, mint közhatalmi eszköz hatósági alkalmazását.

Kerékbilincs csak a közlekedés rendjének megsértése – például korlátozott várakozási övezetben a várakozási idő túllépése – esetén alkalmazható jogszerűen.

Az ombudsman a kerékbilincs alkalmazása kapcsán benyújtott panasz kivizsgálását követően 2019-ben megállapította, hogy a szabályozás szerinte nem egyértelmű, ezért a jogbiztonság követelményének nem felel meg, valamint a tisztességes hatósági eljárás követelményével összefüggő sérelem veszélyét is magában hordozza. Vizsgálatát követően a parkolás szabályait is tartalmazó jogszabályok összhangba hozatalát javasolta.

Tihany Község Önkormányzat képviselő-testülete 2011. évben alkotta meg a kerékbilincs alkalmazásáról szóló rendeletet, mely a településen nem került alkalmazásra (a végrehajtás személyi, tárgyi feltételei hiányoznak), illetve az ombudsman által is megállapított jogbizonytalanságra tekintettel annak hatályon kívül helyezése javasolt.

4. Parlagrafürtással kapcsolatos kötelezettségekről szóló 15/2001.(X.26.) rendelet

Tihany Község Önkormányzatának 15/2001.(X.26.) számú rendeletének megalkotása és hatályba lépése óta közel 19 év telt el, a jogszabályi környezet teljes egészében átalakult.

Az elmúlt években az állam is felismerte az allergén gyomok (különösen a parlagrafü) irtásának különös jelentőségét, és az ellenük való védekezés általános szabályait törvényi és rendeleti keretek között szabályozta, illetve szabályozza.

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény (a továbbiakban: Éltv.) a parlagrafü vonatkozásában a földhasználó kötelezettségévé teszi azt, hogy megakadályozza az ingatlanon a parlagrafü virágbimbójának kialakulását, és ezt követően ezt az állapotot a vegetációs időszak végéig folyamatosan tartsa is fenn. Ha e védekezési kötelezettségének a földhasználó nem tesz eleget, közérdekű védekezést kell elrendelni, mely közérdekű védekezést a parlagrafü elleni közérdekű védekezés végrehajtásának, valamint az állami, illetve a közérdekű védekezés költségei megállapításának és igénylésének részletes szabályairól szóló 221/2008. (VIII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Vhr.) értelmében belterületen a települési (fővárosban kerületi) önkormányzat jegyzője rendeli el. Amint az látható, az allergén gyomok közül az Éltv., valamint a Vhr. is kiemelten a parlagrafü elleni védekezési kötelezettséget szabályozza általános jelleggel. Tekintettel azonban arra, hogy a parlagrafüvel szembeni védekezést részletesen és kimerítően szabályozzák a fenti jogszabályok, így e vonatkozásban nincs lehetőség további, gyakorlatilag párhuzamos szabályozásra.

5. Az avar és a kerti hulladék nyílttéri égetésének a szabályairól szóló 2/2016.(III.10.) rendelet

A levegő tisztaságának védelme érdekében a képviselő-testület 2016-ban megalkotta az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésének szabályairól szóló rendeletét, mely értelmében október 15. és május 31. közötti időszakban engedélyezett Tihany közigazgatási területén az égetés.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselőket, hogy az agrárminiszter által benyújtott, a környezet védelmének általános szabályairól szóló törvény és a természet védelméről szóló törvény módosítását 148 igen szavazattal, 21 tartózkodás mellett elfogadta az Országgyűlés.

Jövő évtől országszerte tilos az avarégetés és a kerti hulladék égetése. A módosítás célja az indoklás szerint a levegő minőségének javítása, a lakosság egészségének védelme, a levegő nem megfelelő minősége miatt ugyanis uniós kötelezettségi eljárás van folyamatban Magyarország ellen.

2021. január 1-jétől törlik azt a rendelkezést, ami alapján az önkormányzatok rendeletben szabályozhatják az avarégetést, így általánossá válik a levegő védelméről szóló kormányrendelet alapján a tilalom az egész országban.

Előzőekre tekintettel az önkormányzati rendelet 2021. január 1. napjával történő hatályon kívül helyezése kötelező.

A rendelet-tervezet, valamint annak indokolása és előzetes hatásvizsgálata elkészült. A rendelet-tervezet formai tagolása a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2019.(XII.14.) IRM rendeletben foglalt szabályok alapján történt.

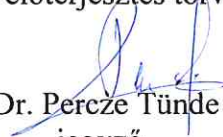
Az előterjesztésben kifejtettek egyben a jogszabály-tervezet jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-a szerinti általános indokolását is képezik.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendeletet megalkotni szíveskedjen!

Tihany, 2020. szeptember 16.



Az előterjesztés törvényes!


Dr. Percze Tünde
jegyző



Előterjesztés 1. számú melléklet:

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Tihany Község Önkormányzata Képviselő-testületének az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről szóló/2020.(.....) rendelethez

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A tervezet elfogadásának, a rendeletben foglaltak végrehajtásának nincsenek társadalmi következményei.

2. Környezeti hatások:

Nincs.

3. Egészségügyi következmények:

Nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának nincsenek adminisztrációs terhei.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

Nem releváns.

6. A rendelet megalkotásának szükségessége:

A rendelet megalkotásával összhangba kerül az önkormányzati szabályozás rendszere a hatályos jogi környezettel.

Előterjesztés 2. számú melléklete:

Tihany Község Önkormányzat Képviselő-testülete
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete
az egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezéséről

Tihany Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13.§ (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában megjelölt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

(1) Hatályát veszti az ivóvíz díjáról szóló 1/2004.(I.22.) önkormányzati rendelet.

(2) Hatályát veszti az ebtartásról szóló 16/2013.(X.10.) önkormányzati rendelet.

(3) Hatályát veszti a kerékbilincs alkalmazásáról szóló 5/2011.(IV.21.) önkormányzati rendelet.

(4) Hatályát veszti a parlagfűirtással kapcsolatos kötelezettségekről szóló 15/2001.(X.26.) önkormányzati rendelet.

(5) Hatályát veszti az avar és a kerti hulladék nyílttéri égetésének a szabályairól szóló 2/2016.(III.10.) önkormányzati rendelet.

2.§

(1) Ez a rendelet - a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Az 1.§ (5) bekezdése 2021. január 1-jén lép hatályba.

Tósoki Imre
polgármester

Dr. Percze Tünde
jegyző

A rendelet kihirdetve: 2020.

Dr. Percze Tünde
jegyző